

Kommuneplantillæg KP17-015

- Udpejning af områder til produktionsvirksomheder.

INTRODUKTION

FORMÅL:

Med den seneste planlovsændring har Planloven fået endnu et formål: At skabe gode rammer for erhvervsudvikling og vækst. Dette betyder blandt andet, at kommunerne i deres planlægning skal sikre gode forhold for produktionsvirksomheder, både i forhold til drifts- og miljøforhold og i forhold til udviklingsmuligheder. Der skal således i højere grad tages hensyn til produktionsvirksomhederne i planlægningen, med henblik på at undgå potentielle miljøkonflikter som følge af ny byudvikling, særligt i forbindelse med miljøfølsom anvendelse, såsom boliger og kontor erhverv.

Dette kommuneplantillæg har til formål at indarbejde hensynet til produktionsvirksomhederne i kommuneplanlægningen og dermed afværge potentielle miljøkonflikter med henblik på at skabe stabile, investeringssikre og attraktive erhvervsområder.

INDHOLD:

Med dette kommuneplantillæg udvides planemne 1.5 under hovedtemaet "Byer" til også at omfatte produktionsvirksomheder.

Der tilføjes 2 retningslinjer, RL 1.5.4 og RL 1.5.5, som fastsætter vilkårene for produktionsvirksomheder, transport- og logistikvirksomheder.

Desuden redegøres der for baggrunden for den valgte planlægning på området.

Som baggrund for planlægningen for produktionsvirksomheder er der udført en analyse af kommunens produktionsvirksomheder og disses grundlæggende miljøforhold. Dette har resulteret i et kortmateriale med angivelse af de relevante virksomheders placering samt markering af et konsekvensområde for hver virksomhed, som vurderes at dække det areal, som påvirkes af pågældende virksomheds miljøforhold inden for kategorierne støj, lugt, støv og anden luftforurening. Kortet giver således overblik over de arealer, hvor ny byudvikling af miljøfølsom karakter vil kunne komme i karambolage med interesserne for eksisterende produktionsvirksomheder.

Da reglerne for beskyttelse af produktionsvirksomheder først og fremmest finder anvendelse, hvor virksomhedernes interesser kolliderer med interesserne for ny byudvikling, er analysen af produktionsvirksomhedernes konsekvensområder sammenholdt med kommuneplanens opgørelse af arealbehov og rummelighed. Ingen af produktionsvirksomhederne og deres

konsekvensområder er i konflikt med væsentlige byudviklingsinteresser, -fortætning eller byomdannelsesinteresser udpeget i kommuneplanen. Der bliver derfor ikke udpeget erhvervsområder, som fremover skal forbeholdes produktionsvirksomheder, transport- og logistikvirksomheder med dette kommuneplantillæg.

Da der ikke udpeges erhvervsområder forbeholdt produktionsvirksomheder, er det heller ikke relevant at udpege konsekvenszoner og transformationsområder i forbindelse med sådanne erhvervsområder. Af samme årsag tilføjes der ikke retningslinjer for konsekvenszoner og transformationsområder.

I stedet for at udpege særlige erhvervsområder, hvori der sættes begrænsninger for, hvilke typer virksomheder, som kan etablere sig fremover, er ønsket at beskytte den samlede stand af produktionsvirksomheder i kommunen.

Dette gøres via planlovens § 15 a og 15 b, samt via materialet udarbejdet i forbindelse med analysen af produktionsvirksomheder, som fremover kan benyttes som screeningsgrundlag i forbindelse med lokalplanlægning af ny miljøfølsom anvendelse for en effektiv afklaring af potentielle miljøkonflikter.

Der er i den nuværende kommuneplan udlagt konsekvenszoner med tilhørende retningslinjer omkring særlige virksomheder og erhvervsområder i Aars, Farsø, og Løgstør. Disse udpegninger bevares med vedtagelsen af dette tillæg i deres nuværende form, men skal revurderes i forbindelse med først kommende kommuneplansrevision.

FORDEBAT

Da der er tale om væsentlige ændringer i forhold til kommuneplanen, har der fra den 5. december 2019 til den 9. januar 2020 været gennemført en fordebat i henhold til planlovens § 23 c. Der er i den forbindelse ikke indkommet idéer, forslag eller kommentarer af relevans for udarbejdelsen af dette kommuneplantillæg.

FORHOLD TIL NUVÆRENDE PLANLÆGNING OG LOVGIVNING

LANDSPLANLÆGNING

Kravet om temaplanlægning for produktionsvirksomheder, transport- og logistikvirksomheder fremgår af regeringens landsplanredegørelse, kap. 4.

Dette tillæg er i overensstemmelse med landsplanlægningen.

NATURA 2000-OMRÅDER OG BILAG IV-ARTER

Ifølge habitatbekendtgørelsen (Lovbekendtgørelse nr. 188 af 26/02/2016) kan et planforslag ikke vedtages, hvis gennemførelse af planen kan betyde:

- 1) at planen skader Natura 2000-områder (fuglebeskyttelsesområder og habitatområder),
- 2) at yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter, der er optaget i Habitatdirektivets bilag IVa kan blive beskadiget eller ødelagt, eller at de plantearter, som er optaget i habitatdirektivets bilag IVb i alle livsstadier, kan blive ødelagt (bilag IV-arter).

Med nærværende tillæg udlægges ikke nye arealer til byzone, ligesom der ikke ændres på anvendelse og byggemuligheder i de allerede udlagte områder. Tillægget sætter udelukkende et strategisk fokus på eksisterende produktionsvirksomheder og beskyttelsen af deres interesser. Tillægget vurderes derfor ikke at kunne påvirke Natura 2000-områder og bilag IV arter.

KOMMUNEPLANLÆGNING

Da dette kommuneplantillæg omhandler en temaplansrevision med tilførsel af et delvis nyt planemne til kommuneplanen vil det nuværende planemne 1.5 "*Konsekvenszoner omkring særlige virksomheder og aktiviteter*" skulle tilrettes, så det fremover også indeholder redegørelse og retningslinjer for produktionsvirksomheder. Da der ikke ændres i anvendelse eller andet for de enkelte erhvervsområder, vil dette tillæg ikke give anledning til ændring i planrammerne.

Følgende retningslinjer er særligt relevante for dette kommuneplantillæg:

1. Byer

Temaet "Byer" indeholder retningslinjer for bymønster og byudvikling, byvækst i OSD-områder, detailhandel, virksomheder med særlige beliggenhedskrav, samt konsekvenszoner omkring særlige virksomheder og aktiviteter. Følgende retningslinjer vurderes relevante for dette kommuneplantillæg:

- **RL 1.1: BYMØNSTER OG BYUDVIKLING**
Kommuneplanen udpeger kun et enkelt område til ny byudvikling af boliger. Dette areal giver med sin placering ikke anledning til at forudse miljøkonflikter med nærliggende produktionsvirksomheder.
- **RL 1.5: KONSEKVENSZONER OMKRING SÆRLIGE VIRKSOMHEDER OG AKTIVITETER**
Med RL 1.5.3 udlægges der konsekvenszoner omkring særlige virksomheder og aktiviteter. Nogle af de udpegede virksomheder hører ind under Erhvervsstyrelsens definition af produktionsvirksomheder. Dette tillæg ændrer ikke i de eksisterende konsekvenszoner omkring særlige virksomheder og aktiviteter. I stedet vil udlæggene blive revurderet i forbindelse med næste kommuneplansrevision.

FREMTIDIGE PLANFORHOLD

HOVEDSTRUKTUR

Dette tillæg ændrer titlen for planemne 1.5 under hovedfanen "Hovedstruktur og retningslinjer" og plantemaet "1. Byer" således:

Før:

~~1.5 Konsekvenszoner omkring særlige virksomheder og aktiviteter~~

Efter:

1.5 Særlige virksomheder og aktiviteter

Desuden ændres følgende linje sidst i beskrivelsen af temaet "1. Byer":**Før:**

~~Konsekvenszoner omkring særlige virksomheder og aktiviteter med retningslinjer for støjende virksomheder og aktiviteter.~~

Efter:

Særlige virksomheder og aktiviteter med retningslinjer for produktionsvirksomheder samt andre støjende virksomheder og aktiviteter

BESKRIVELSE AF PLANEMNE

Sidste del af beskrivelsen under "Hovedstruktur – 1. Byer – 1.5 særlige virksomheder og aktiviteter" slettes og i stedet tilføjes nedenstående tekst:

Før:

~~Planlovens nye bestemmelser foreskriver, at kommunerne skal udarbejde retningslinjer for beliggenheden af erhvervsområder, som skal være forbeholdt produktionsvirksomheder, transport- og logistikvirksomheder og friholdes for anden anvendelse uden tilknytning til sådanne virksomheder, herunder konsekvensområder omkring erhvervsområder. Derfor vil kommunen nedsætte en plangruppe primo 2018 med henblik på at tilrettelægge en proces for udarbejdelse af et kommuneplantillæg for produktionsvirksomheder med omgivende konsekvenszoner i Vesthimmerlands Kommune. Det forventes derfor, at der foreligger et plangrundlag for produktionsvirksomheder senest i 1. kvartal 2019. Erhvervsstyrelsen har udgivet en vejledning om produktionsvirksomheder i kommune- og lokalplanlægningen – se link i boksen "Læs mere".~~

Efter:

Der er med den moderniserede planlov blevet indført regler, der sikrer, at kommunerne i deres planlægning skal redegøre og opstille retningslinjer for produktionsvirksomheder. Kommunen har således mulighed for at udpege erhvervsområder, der forbeholdes produktionsvirksomheder, transport- og logistikvirksomheder, hvis dette vurderes nødvendigt for at sikre produktionsvirksomhederne mod byudvikling, som kan hindre virksomhedernes fremtidige drifts- og udviklingsmuligheder.

Der udpeges på nuværende tidspunkt ikke erhvervsområder forbeholdt produktionsvirksomheder, da det ikke vurderes hensigtsmæssigt at opstille begrænsninger for typen af virksomheder i et givent område. I stedet beskyttes virksomhedernes interesser bredt gennem planlovens § 15 a og 15 b, samt via

et øget fokus på beskyttelse af virksomhedernes miljøforhold og udviklingsmuligheder i den kommunale planlægning.

REDEGØRELSE

Nedenstående tekst vedhæftes som bilag under "Hovedstruktur – 1. Byer – 1.5 Virksomheder og særlige aktiviteter" med navnet "Redegørelse for produktionsvirksomheder":

Med den seneste planlovsændring har Planloven fået endnu et formål: At skabe gode rammer for erhvervsudvikling og vækst. Dette betyder blandt andet, at kommunerne i deres planlægning skal sikre gode forhold for produktionsvirksomheder, både i forhold til drifts- og miljøforhold og i forhold til udviklingsmuligheder.

Kommunerne har mulighed for at udpege erhvervsområder, som fremover skal være forbeholdt produktionsvirksomheder, transport- og logistikvirksomheder. Sådanne områder kan tilføjes et konsekvensområde, inden for hvilket der skal redegøres for ny bebyggelses indflydelse på eksisterende virksomheder i området. Målet er at undgå potentielle miljøkonflikter og sikre virksomhedernes udviklingsmuligheder. Kommunen kan dog også vurdere, at det ikke er relevant at udpege nye særlige områder til produktionsvirksomheder, hvis der ikke findes behov for det.

Vesthimmerlands Kommune er hjem for et stort antal produktionsvirksomheder med forskellige behov alt efter branche og størrelse. Ønsket er at skabe gode rammer for den samlede bestand af produktionsvirksomheder i kommunen ved at sikre drifts- og udviklingsmuligheder og danne den rette basis for, at nye virksomheder kan etablere sig.

Erhvervsstyrelsens definition af produktionsvirksomheder tager udgangspunkt i følgende miljøkategorier:

- *Virksomheder omfattet af godkendelsesbekendtgørelsen*
- *Virksomheder omfattet af maskinværkstedsbekendtgørelsen*
- *Virksomheder anført på brugerbetalingsskemaets bilag 1, dog ikke husdyrbrug*
- *Transport- og logistikvirksomheder*
- *Virksomheder, der hidtil har ligget under godkendelsesbekendtgørelsen, men som udskilles i særskilte branchebekendtgørelser*

Som baggrund for planlægningen for produktionsvirksomheder er der udført en analyse af kommunens produktionsvirksomheder og disses grundlæggende miljøforhold. Dette har resulteret i et kortmateriale med angivelse af de relevante virksomheders placering samt markering af et konsekvensområde for hver virksomhed, som vurderes at dække det areal, som påvirkes af pågældende virksomheds miljøforhold inden for kategorierne støj, lugt, støv og anden luftforurening. Kortet giver således overblik over de arealer, hvor ny byudvikling

være beskyttet af planlovens § 15 a og 15 b, som betyder, at der ikke må lokalplanlægges for ny miljøfølsom anvendelse på allerede miljøbelastede arealer, medmindre der foretages afværgeforanstaltninger, som sikrer den nye bebyggelse mod eksisterende forurening.

Desuden vil analysen af produktionsvirksomhedernes miljøforhold fremover blive benyttet som screeningsgrundlag i forbindelse med lokalplanlægning af ny miljøfølsom anvendelse for en effektiv afklaring af potentielle miljøkonflikter.

RETNINGSLINJER

Følgende retningslinjer tilføjes under "Hovedstruktur – 1. Byer – 1.5 Virksomheder og særlige aktiviteter – retningslinjer":

1.5.4 Ved fremtidig nyetablering eller udvidelse af erhvervsområder forbeholdt produktionsvirksomheder, transport- og logistikvirksomheder skal denne placeres, hvor det ikke giver anledning til miljøgener for eksisterende miljøfølsom anvendelse.

- **Uddybende bemærkninger:**

Miljøfølsom anvendelse dækker f.eks. boliger, kontor, rekreative arealer, institutioner, hotel mm.

Der udpeges ikke erhvervsområder forbeholdt produktionsvirksomheder, da der på nuværende tidspunkt ikke er byudviklingsinteresser, som kan danne grundlag for skærpede miljøkrav til eksisterende produktionsvirksomheder. Hvis disse forhold skulle ændre sig, vil der blive udlagt erhvervsområder forbeholdt produktionsvirksomheder.

1.5.5 Ved udlæg af nye arealer til miljøfølsom anvendelse skal det sikres, at udlægget ikke påfører begrænsninger i form af forringede udviklingsmuligheder og/eller øgede miljøkrav for produktionsvirksomheder, som er beliggende i erhvervsområder forbeholdt produktionsvirksomheder.

- **Uddybende bemærkninger:**

Miljøfølsom anvendelse dækker f.eks. boliger, kontor, rekreative arealer, institutioner, hotel mm.

Hvis udlægget til ny miljøfølsom anvendelse er beliggende inden for et konsekvensområde omkring et erhvervsområde forbeholdt produktionsvirksomheder, skal sikringen af virksomhedernes interesser have form af en redegørelse. Af denne skal det fremgå, at den nye planlægning ikke giver grundlag for skærpede miljøkrav til de udpegede produktionsvirksomheder, ligesom lokalplanen skal tage højde for de pågældende virksomheders drifts- og udviklingsmuligheder.

Tilsvarende bør der tages hensyn til miljøforholdene for produktionsvirksomheder i øvrige erhvervsområder.

MILJØVURDERING AF PLANER OG PROGRAMMER

I henhold til miljøvurderingsloven (Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter, lovbekendtgørelse nr. 448 10/05/2017) er der foretaget en miljøscreening af planforslaget. Formålet har været at afgøre, hvorvidt nærværende planlægning vil give sandsynlige væsentlige indvirkninger på miljøet. I så fald skal planen miljøvurderes.

I screeningen er der lagt vægt på, at tillægget ikke udlægger nye arealer til byzone eller giver mulighed for ændret anvendelse af eksisterende udlæg. Tillægget retter udelukkende et strategisk fokus på produktionsvirksomheder og deres interesser.

Kommunen har på den baggrund vurderet, at planen ikke forventes at få en væsentlig indvirkning på miljøet. Da der er tale om angivelse af mindre ændringer i en plan, skal der derfor ikke foretages en miljøvurdering.